



פרוטוקול מס' 6/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 13.01.2021

חברות:

גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד מיכל סירי יצחק, נציגת היועצת המשפטית
גב' הילה שושני, חברת הועדה

הנושא:

בקשה להתקשרות ספק יחיד מול "מימון פיננסי חברתי" (SFI) (חברה לתועלת הציבור) להשקה של אג"ח
חברתית (חלצ 514916618)

רקע:

בפניה הועדה הונחה פנייתו של מר מתן חמו, מנהל תחום בכיר אוכלוסיות ייחודיות, בבקשה לקבלת פטור מחובת מכרז עבור התקשרות של המשרד עם ארגון "מימון פיננסי חברתי" (SFI) (חברה לתועלת הציבור) להשקה של אג"ח חברתית למימון תכנית קידום תעסוקת למשפחות שבראשן הורה עצמאי.

מטרת הפרויקט:

מטרת הפרויקט שיוצע במסגרת האג"ח היא לסייע להורים שעומדים בראש משפחות עצמאיות (כמוגדר בחוק סיוע למשפחות שבראשן הורה עצמאי, להלן: הורים עצמאיים) לממש את פוטנציאל ההשתכרות שלהן ולסייע להן להשתלב בצורה מיטבית בשוק העבודה. התוכנית מכוונת לשפר את המיומנויות והכישורים של המשתתפים וכן לסייע להם להגדיל את היקף המשרה שלהם, וכל זאת על מנת להגדיל את הכנסתם החודשית ולצמצם את שיעורי העוני בקרב אוכלוסייה זו. יתר על כן, הפרויקט ישמש כפילוט ממנו זרוע העבודה תוכל ללמוד על הצלחות התוכנית להרחבה בעתיד ולשכפלה לאוכלוסיות נוספות.

ההתקשרות תבוסס על התוצאות שיושגו, ובכך תאפשר גמישות גבוהה בעיצוב ובביצוע תוכנית ההתערבות לטובת השגת מטרות התוכנית ולטובת למידה של המשרד אילו כלים נמצאו אפקטיביים ביותר בטיפול באוכלוסיה ייחודית זו. מרכיבי

גב' יוליה איתן גב' עדינה אטינגר עו"ד מיכל סירי יצחק גב' הילה שושני

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין גנרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 6/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 13.01.2021

הפרויקט יכלול מתן הכשרות מקצועיות למקצועות בעלי אופק תעסוקתי, בשילוב מעסיקים מתחילת הפרויקט. ההכשרות יספקו מענה רחב ומיידי לצרכים הייחודיים של הורים עצמאיים במהלך ההכשרה, בעת מציאת עבודה ובהתאקלמות בעבודה החדשה, וזאת בהתבסס על מודלים של התערבות אשר נמצאו אפקטיביים בסקירת תוכניות מהארץ ומהעולם, מראיונות וקבוצות מיקוד שנערכו עם אוכלוסיית היעד, ושיחות עם מומחים. התוכנית תפעל באופן גמיש מבחינת תחומי ההכשרות המקצועיות בהתאם לשינויים בביקושים בשוק העבודה.

הנימוקים לבקשת הפטור :

1. הניסיון המקצועי שהצטבר במינהל תעסוקת אוכלוסיות מראה כי על מנת למצות את הפוטנציאל הגלום בהכשרות מקצועיות להעלאת פיריון גם עבור משפחות עצמאיות יש צורך בפיתוח מודלים ייחודיים וחדשניים, הן ברמת הפעילות והן ברמת המימון, שיתנו מענה לצרכים הייחודיים של אותן משפחות. בהמשך לכך, מינהל תעסוקת אוכלוסיות מעוניין להוציא לפועל תכנית קידום תעסוקתי למשפחות עצמאיות באמצעות השקת אגרת חוב חברתית יעודית. האג"ח החברתית היא כלי ייחודי ליצירת חדשנות ולמימון פרויקטים חברתיים אשר נשענת על מנגנון תשלום מבוסס הצלחה. המימון לפרויקט מגויס ממשקיעים חברתיים, ומוחזר על ידי הממשלה אך ורק בהתאם לעמידה ביעדים שנקבעו מראש על ידי המשרד. במידה והפרויקט אינו משיג את מטרתו, הממשלה אינה מחויבת להחזיר את ההון שהושקע בפרויקט. מנגנון זה מעביר את הסיכון מהממשלה, וממשלם המיסים, אל המשקיע החברתי. מודל מימון זה יאפשר למשרד לייצר ולהתנסות במודל פעולה חדשני ועתיר סיכון תוך העברת הסיכון למשקיעים פרטיים. מעבר לעובדה ששימוש במודל מימון אשר משלב משקיעים מגדיל את המשאבים המופנים לנושאים חברתיים ומגביר יעילות בהשגת התוצאות, המשרד מעוניין לבחון את השימוש בכלי המימון על מנת לגוון את ארגז הכלים העומד לרשותו בהשגת יעדיו, ולבצע פיילוט לנושא בעל סיכון גבוה, שממנו יוכל המשרד ללמוד אילו הן שיטות העבודה טובות ביותר (בשל הגמישות בשימוש בכלים שונים על ידי SFI) כדי לטפל ביעילות באוכלוסיה ספציפית זו. כמו כן, בייחוד בתקופה זו, מאפשר המודל גמישות תזרימית, שכן ההחזר (המותנה בהצלחת הפרויקט בלבד) ישולם למשקיעים רק בעוד מספר שנים-עם התקדמות הפרויקט.


גב' יוליה שושני


עו"ד מיכל סיד יצחק


גב' עדינה אסינגר


גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 6/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 13.01.2021

האג"ח החברתית מתבססת על שישה אלמנטים מרכזיים, שלושה טרם ביצוע הפרויקט ושלושה לאחריו:

- (1) הגדרה מדויקת של היעדים והתוצאות המצופות מהפרויקט
- (2) הגדרת מדדי הצלחה לפעולות ההתערבות
- (3) הגדרת התעריפים לתשלום עבור כל מדד הצלחה
- (4) מדידה והערכה של התרומה החברתית והאפקטיביות של פעולות ההתערבות
- (5) תשלום למשקיע עבור התוצאות (Pay for Success) שהושגו בפועל
- (6) יצירת best practice עבור המשרד, שיוכל לשמש אותו בביצוע פרויקטים דומים בקנה מידה רחב או לאומי

2. מבדיקה שערכנו SFI הינם הגוף היחיד בישראל העוסק בהשקת אג"ח חברתי למימון פרויקטים חברתיים ולוקח על עצמו את הסיכון ואחריות מקצה לקצה על כל ההיבטים הנוגעים לפרויקט, מפיתוח הפרויקט, הקמתו, גיוס ההון, התקשרות עם ספקי משנה, הפעלה, מדידה שיקוף התוצאות ולמידה מהצלחות לאחר מכן. פרויקטים ציבוריים נוספים בוצעו על ידי SFI בפטור מחובת מכרז גם על ידי משרד החינוך, המשרד לביטחון פנים וביטוח לאומי. יצוין כי ההתקשרויות (לפחות חלקן) אושרו ע"י ועדת הפטור בחשכ"ל.

תקציב ומודל התשלומים:

הפעילות צפויה להתקיים במשך 3 שנות הפעלה – 2021-2024. מכיוון שמדובר במודל תשלום עבור תוצאות, עבור כל מחזור של משתתפים יבדקו עלייה בשכר והיקפי המשרה בשתי נקודות תשלום:

- משתתפים שיעבדו כשכירים: חצי שנה לאחר סיום ההשתתפות בהכשרה+ שנה וחצי לאחר סיום ההשתתפות בהכשרה
- משתתפים שיעבדו כעצמאים: שנה וחצי לאחר סיום ההשתתפות בהכשרה + שנתיים וחצי לאחר סיום ההשתתפות בהכשרה

על כן תקופת ההתקשרות הנדרשת לשם השלמת תהליך המדידה והתשלומים הינה 6 שנים, כך שתסתיים בסופה של שנת 2027.


גב' הילה שושני


עו"ד מיכל סירני צחק


גב' עדינה אטינגר


גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 6/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 13.01.2021

התשלום המקסימלי על הצלחות לא יעבור את ה-11 מלש"ח, על כן זהו גובה ההתקשרות המבוקש. במידה וההצלחות לא יהיו מירביות התשלום בפועל יהיה נמוך מסכום זה.

חלופות התקשרות נוספות שבבחנו:

א. קול קורא:

לאחר בחינת חלופה של פיתוח מודל ייחודי וחדשני להכשרה והשמה המותאם להורים עצמאיים או סבורים שאפיק זה לא רלוונטי. זאת משום שמהות ההתקשרות לתכנית שתוארה אינה מתן שירותים אלא השגת תוצאות תוך גמישות במתן השירותים ושילוב של משקיעים להגברת אפקטיביות וחדשנות. כפי שצויין, אין גוף נוסף כיום בישראל הפועל במודל של אג"ח חברתי ותשלום על פי תוצאות והוצאת קול קורא עבור מכלול השירותים המבוקשים אינו צפוי להעלות הצעות.

נימוק נוסף לכך הוא שאופי הפרויקט ומורכבות המדידה בו לא מאפשרת ליחידה המבצעת במשרד התקשרות עם יותר מספק אחד מאחר והדבר יטיל עומס תפעולי בלתי סביר על היחידה.

ב. מכרז:

מכיוון שברצוננו לייצר מודל פעילות חדש ישנו אלמנט של סיכון עבורנו בתשלום עבור דבר שלא ידוע אם יצליח. על כן אנו רוצים להעביר את הסיכון אל הגוף המפעיל ולשם על פי תוצאות. במודל תשלום שכזה המבוסס על תשלום על פי תוצאות אלמנט הסיכון עובר באופן מלא אל הגוף המפעיל. על כן ערכנו בדיקת היתכנות בנוגע לשאלה האם גופי הכשרה ותעסוקה יוכלו להשתתף במכרז במודל שכזה. לאחר בדיקה והתייעצות עם גורמים מקצועיים (עמותות ידיות טורונטו המתמחה בעבודה עם אימהות חד הוריות, תבת המתמחים בתחום פיתוח מודלים בתחום התעסוקה ומכללות) לא נראה כי לאחר פרסום מכרז ישנם גופים אשר יוכלו לשאת בסיכון במודל תשלומים שכזה. על כן נראה כי רק SFI הינה חברה אשר יכולה לבצע פיתוח מודל חדשני ולשאת את הסיכון עלה עצמה בכך.

החלטת הוועדה:

מפניית היחידה עולה כי SFI (להלן- החברה), הינה החברה היחידה העוסקת בתחום האג"ח החברתי. התקשרות עם החברה תאפשר בניית מודל מיטבי של הכשרה והשמה של חד הוריים. אופן ההתקשרות הנ"ל, יאפשר, מצד

גב' הילה שושני

עו"ד מיכל סירי יצחק

גב' עדינה אטינגר

גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 6/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 13.01.2021

אחד, בניית מודל מיטבי וגמיש (שניתן לשנותו תוך כדי בהתאם למציאות בשטח), שיניב את התוצאה הטובה ביותר, ומצד שני יאפשר למשרד לשלם רק אם החברה תשיג את התוצאות שנקבעו מלכתחילה כהצלחה. בסיום ההתקשרות, וככל שהמודל שנבנה יתברר כמוצלח, יוטמע המודל בתוכניות של המשרד, ללא תמורה נוספת. מדובר אם כן במעין תוכנית ניסוי שנועדה ליצור מודל מיטבי (תוך כדי בחינת המודל לאורך תקופת ההתקשרות) כאשר כל הסיכון ביצירת המודל והצלחתו מושבת אך ורק על החברה.

נוכח האמור לעיל, ובשים לב לנימוקי היחידה ולאור בדיקת החלופות להתקשרות בפטור ממכרז, הוועדה מצאה כי יש מקום לבחון התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד. זאת, מאחר שהחברה הנ"ל הינה היחידה הפעילה בתחום האג"ח החברתי וכי אופן ההתקשרות האמור מבטיח מצד אחד פיתוח מודל בהתאם לאבני הדרך ולמדדי ההצלחה שיגדיר המשרד ומצד שני תשלום בהתאם להצלחת המודל כך שהסיכון כולו מושבת על החברה בלבד. אופן ההתקשרות הנ"ל,

עוד יצוין כי לדברי היחידה ישנה ייחודיות במודל שהחברה הנ"ל פיתחה שכולל הכשרה מרחוק והשמה בעבודה מרחוק שתתן מענה לקשייהם של חד הוריים.

לפיכך, הועדה מאשרת פרסום כוונת התקשרות בכפוף לאישור ועדת חריגים עם "מימון פיננסי חברתי" (SFI) (חברה לתועלת הציבור) (חלצ 514916618) כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) ותקנה 3 לתקנות חובת מכרזים לתקופה של 10 ימי עבודה באתר האינטרנט הממשלתי. ההתקשרות היא עבור מתן שירות של אג"ח חברתי להפעלת הכשרות והשמות של חד הוריים, בהתאם לתקציב ולמודל התמורה המתואר לעיל. לפרסום תצורף חוות הדעת של היחידה המקצועית בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים. בתום התקופה, תועבר הבקשה לאישור סופי של הוועדה, לרבות ההשגות שיוגשו (אם וככל שיוגשו) ולוועדת חריגים וועדת הפטור בחשכ"ל בהתאם לצורך.


גב' הילה שושני


עו"ד מיכל סידי יצחק


גב' עדינה אטיב


גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 6/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 13.01.2021

היקף התקשרות

עד 11 מיליון בכפוף לתקציב.

תקופת התקשרות

6 שנים, כאשר ההכשרות יתקיימו לאורך 3 שנים ועוד 3 שנים לצורך מדידת הצלחת התוכנית.

תקנה תקציבית

36420180

גב' הילה שושני

עו"ד מיכל סידי יצחק

גב' עדינה אטינגור

גב' יוליה איתן